

Wpłynęło dn. 16 GRU 2009

Nr.

Znak: SO VI/184/2009

B, FIV

10820

Sandomierz, dnia 2009-12-08

Pan
Jacek Tarnowski
Burmistrz Miasta i Gminy Połaniec

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w załączeniu przesyła:

- Uchwałę Nr 103/2009 VI Składu Orzekającego z dnia 7 grudnia 2009 roku w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Połaniec na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą kwoty długu,
- Uchwałę Nr 104/2009 w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego,
- Uchwałę Nr 105/2009 w sprawie opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Połaniec na 2010r.

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
Koordynator Zespołu w Sandomierzu
mgr Monika Debowska-Sołtyk

Uchwała Nr 103/2009

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 7 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Połaniec na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Iwona Kudła - przewodniczący,
Monika Dębowska-Sołyk- członek
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 7 grudnia 2009 roku projektu budżetu Miasta i Gminy Połaniec na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Połaniec na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta i Gminy Połaniec na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Połaniec projekt budżetu na 2010 rok przekazał w dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu czyli w terminie określonym w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody w kwocie 44.968.102 zł,
z wyodrębnieniem;
- dochodów bieżących w kwocie 36.191.086 zł,
- dochodów majątkowych w kwocie 8.777.016 zł,

- planowane wydatki budżetowe w kwocie 48.191.604 zł
z wyodrębnieniem:
- wydatków bieżących 32.267.763 zł,
- wydatków majątkowych 15.923.841 zł,
- planowane przychody i rozchody budżetu,
- wydatki związane z wieloletnimi zadaniami inwestycyjnymi
- zakres i kwoty dotacji podmiotowych i celowych
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- plany przychodów i wydatków rachunku dochodów własnych i Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek

- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 3.223.502 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów.

Budżet na rok 2010 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej. Kwotę subwencji ujęto zgodnie w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym.

Rezerwa ogólna i celowa nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków.

W budżecie zaplanowano przychody w kwocie 5.500.000 zł, oraz rozchody w wysokości 2.276.498 zł.

Prognozowane kwoty długu oraz wielkości zobowiązań przypadające do spłaty w 2010 roku łącznie z przypadającymi do spłaty w danym roku poręczeniami, nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 130.000 zł i w całości zostały przeznaczone na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej w § 11 określona została łączna kwota poręczeń i gwarancji w wysokości 723.062 zł

Ponadto projekt uchwały budżetowej zawiera, udzielane na podstawie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych, upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy do:

- zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
- zaciągania zobowiązań: na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych oraz na zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich oraz z tytułu umów których realizacja w roku następnym (2011) jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i termin zapłaty upływa w 2011 r,
- dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększania planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w wieloletnich programach inwestycyjnych,
- dokonywania zmian w wydatkach na zadania inwestycyjne roczne w ramach paragrafu,
- przekazywania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków oraz w planach dochodów własnych tych jednostek,
- przekazywania kierownikom jednostek budżetowych, uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym (2011) jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym (2011),
- udzielania w roku budżetowym pożyczek do łącznej kwoty 5.000 zł,
- udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji do łącznej kwoty 723.062 zł celem zaciągnięcia kredytu inwestycyjnego,
- lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

W projekcie budżetu zawarto upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotyczące:

- zaciągania długoterminowych kredytów,

- maksymalnej kwoty pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez burmistrza w roku budżetowym.

Informację o stanie mienia komunalnego sporządzono na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W toku badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono w załączniku nr 6 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2010r” błędy rachunkowe w podsumowaniu ogółem wydatków w poszczególnych kolumnach.

Skład Orzekający zwraca uwagę, na błędy występujące w załączonej „Prognozie kwoty długu na lata 2010-2027” polegające między innymi na wykazaniu w roku 2010 dochodów bieżących w kwocie 36.421.542 zł, podczas gdy z projektu uchwały budżetowej i załącznika nr 1 „Dochody budżetu” wynika kwota 36.191.086 zł oraz wydatków bieżących w kwocie 32.509.419 zł, natomiast z projektu i zał. nr 2 „Wydatki budżetu” wynika kwota 32.267.763 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta i Gminy Połaniec na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu na rok budżetowy i lata następne, po uwzględnieniu ww uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Połaniec przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Wojciech Kudła

Uchwała Nr 104/2009
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 7 grudnia 2009 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Iwona Kudła	- przewodnicząca
Monika Dębowska-Sołtyk	- członek
Ewa Midura	- członek

po rozpoznaniu w dniu 7 grudnia 2009 roku projektu budżetu na 2010 rok przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Połaniec na podstawie art. 172 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) oraz art. 13 pkt 2, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r Nr 55, poz.577 z późn. zm.) uchwała co następuje:

Miasto i Gmina Połaniec ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok w kwocie 3.223.502 zł.

Uzasadnienie

Projekt budżetu Miasta i Gminy Połaniec po stronie dochodów zakłada kwotę 44.968.102 zł, a po stronie wydatków kwotę 48.191.604 zł. Projektowany deficyt stanowi kwotę 3.223.502 zł i zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej, zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 3.223.502 zł.

Przychody stanowiące źródła pokrycia deficytu budżetowego są zgodne z art. 168 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i w ocenie Składu Orzekającego możliwe do osiągnięcia.

W projekcie budżetu Miasta i Gminy na 2010 rok zaplanowano rozchody na spłatę kredytów w kwocie 2.276.498 zł, wydatki w kwocie 343.430 zł na obsługę długu publicznego oraz wydatki przypadające w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji w wysokości 1.720.382 zł oraz określono kwotę poręczenia udzielanego w 2010r do wysokości 723.062 zł.

Łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączna kwota zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Połaniec na 2010 rok rozchodów, wydatków z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek oraz spłat

potencjalnych poręczeń wynikających z podpisanej umowy oraz ewentualnej spłaty planowanego do udzielenia poręczenia wynosi 5.063.372 zł i stanowi 11,26 % planowanych dochodów, co wskazuje, iż powyższy warunek wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych zostanie spełniony. Rozchody i wydatki, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie przekroczą bowiem 15% dochodów planowanych w przedłożonym projekcie budżetu Miasta i Gminy Połaniec na 2010 rok tj. kwoty 6.745.215 zł.

Należy w tym miejscu zaznaczyć, iż relacja określona w art. 169 ustawy o finansach publicznych winna być zachowywana w ciągu całego roku budżetowego i latach następnych i uwzględniana w szczególności przy planowaniu i realizowaniu zobowiązań wynikających z udzielonych upoważnień do zaciągania kredytów i pożyczek, udzielania poręczeń i gwarancji oraz emisji papierów wartościowych stanowiących obciążenie budżetów lat następnych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Połaniec na 2010 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Połaniec przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONIEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła

Uchwała Nr 105/2009

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 7 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu dołączonej do projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Połaniec na 2010 rok.

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Iwona Kudła	- przewodnicząca,
Monika Dębowska-Sołtyk	- członek
Ewa Midura	- członek

po rozpoznaniu w dniu 7 grudnia 2009 roku dołączonej do projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Połaniec prognozy kwoty długu na lata 2009 - 2027 na podstawie art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała co następuje:

prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego 2010 i lata następne dołączoną do projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Połaniec na 2010 r. uznaje się za prawidłową z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Dołączona do projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Połaniec na 2010 rok prognoza kwoty długu przedstawia zadłużenie Miasta i Gminy na koniec roku budżetowego 2010 i lata następne – do roku 2027, a także spłaty tego zadłużenia w kolejnych latach objętych prognozą – aż do całkowitej spłaty długu – w stosunku do prognozowanych w tym okresie dochodów budżetowych. Wysokość i struktura zadłużenia Miasta i Gminy Połaniec na koniec 2010 r. przedstawiać się będzie następująco:

- wysokość zadłużenia wynosić będzie 13.464.875 zł z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych. Łączna kwota długu stanowić będzie 29,94 % w stosunku do planowanych na 2010 rok dochodów budżetowych.

Na podstawie danych zamieszczonych w przedłożonej prognozie stwierdza się, że w latach objętych prognozą dług Miasta i Gminy Połaniec w stosunku do prognozowanych dochodów kształtować się będzie od poziomu najwyższego 29,94 % w 2010 roku do poziomu najniższego 2,12 % w 2014. Całkowita spłata wykazanego w prognozie zadłużenia nastąpi w 2015 roku. Ponadto prognoza długu na lata 2010-2027 zawiera wydatki z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Miasto i Gminę Połaniec poręczeń. Całkowita redukcja długu z tytułu poręczeń nastąpi w roku 2027.

Skład Orzekający zwraca uwagę, na błędy występujące w załączonej „Prognozie kwoty długu na lata 2010-2027” polegające między innymi na wykazaniu w roku 2010 dochodów bieżących w kwocie 36.421.542 zł, podczas gdy z projektu uchwały budżetowej i załącznika nr 1 „Dochody budżetu” wynika kwota 36.191.086 zł oraz wydatków bieżących w kwocie 32.509.419 zł, natomiast z projektu i zał. nr 2 „Wydatki budżetu” wynika kwota 32.267.763 zł.

Ponadto w roku 2012 określono nadwyżkę budżetu w kwocie 2.970.348 zł, natomiast z wyliczenia wynika kwota 2.770.348 zł i w związku z tym finansowanie budżetu w wysokości 2.970.348 zł prowadzi do braku równowagi budżetowej, zakładając, że różnica w kwocie 200.000 zł w celu zrównoważenia budżetu będzie stanowić przychody z tytułu kredytów i pożyczek, spowoduje że

dług na koniec 2012 roku wyniesie nie 7.040.696 zł, lecz 7.240.696 zł i stanowić będzie wskaźnik długu nie 13,81% tylko 14,20 % w stosunku do planowanych dochodów na 2012 rok,

- w 2015 roku wskazano zadłużenie budżetu wynikające tylko z udzielonego poręczenia w kwocie 1.187.894 zł, natomiast nie uwzględniono kwoty 1.100.000 zł (dług na 31.12.2014r) i odsetek od kredytów w kwocie 32.656 zł co skutkuje zmianą wyliczonego zadłużenia w ciągu roku z 2,28 % do 4,46 % w stosunku do planowanych dochodów w 2015 roku,

- wyliczony wskaźnik zadłużenia w ciągu roku wykazany w poz. 62 „Prognozy” powinien być wykazany w poz. 61.

Odnosząc się do danych zawartych w przedmiotowej prognozie i po uwzględnieniu uwag w/w Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota długu planowanego przez Miasto i Gminę Połaniec w kolejnych latach objętych prognozą mieści się w granicach dopuszczalnego zadłużenia określonego w art. 170 ust 1 ustawy o finansach publicznych. Także wydatki i rozchody budżetowe związane z redukcją długu publicznego Miasta i Gminy Połaniec w kolejnych latach objętych prognozą powiększone o potencjalne wydatki z tytułu udzielonych poręczeń mieszczą się w granicach dopuszczalnego obciążenia budżetu określonego w art. 169 ust. 1 i ust 3 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując powyższe ustalenia VI Skład Orzekający RIO w Kielcach stwierdził, iż załączoną do projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego 2010 r. i lata następne uznać należy za prawidłową. W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowa prognoza w całym okresie występowania zadłużenia uwzględnia normy ostrożnościowe, zawarte w w/w przepisach ustawy o finansach publicznych, obowiązujące przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetów w latach, na które zaciągnięto zobowiązania.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Połaniec przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła